

ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ЗА ЯНВАРЬ-МАРТ 2018 Г.

В новом обзоре мы представляем вашему вниманию некоторые важные изменения законодательства, произошедшие в I квартале этого года в сфере строительства, финансов, контрольно-надзорной деятельности, антимонопольного и налогового права.



Александр Ситников,
управляющий партнёр
VEGAS LEX

На рассмотрении находится законопроект о государственном и муниципальном контроле, который объединяет в себе ключевые программы по реформированию данной области и поможет снизить административное давление на бизнес. Принят закон, утверждающий механизм использования синдицированного кредита. В ряд законодательных актов внесены существенные правки, определяющие условия второго этапа амнистии капитала. Стадию публичного обсуждения проходит законопроект о дополнении Земельного кодекса РФ главой о зонах с особыми условиями. Продолжается внесение изменений в Закон № 223-ФЗ, которые, с одной стороны, ужесточат регулирование закупок, с другой, могут упростить положение заказчиков. Особое внимание привлекают нормотворческие инициативы ФАС России по ужесточению уголовной ответственности за участие в картелях.

ИЗМЕНЕНИЕ ПОРЯДКА ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ

НАЗВАНИЕ: проект Федерального закона № 332053-7 «О госу-

дарственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

О ЧЁМ: Закон, в случае его принятия, призван объединить достижения приоритетных программ по реформированию контрольно-надзорной деятельности и заменить действующий Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В частности, окончательно переориентируется контрольная функция государства: приоритетом станет не реакция на правонарушения, а их превенция и снижение рисков для охраняемых законом ценностей. Эффективность работы контролирующего органа будет оцениваться по динамике снижения потенциального вреда в соотношении с затраченными на это ресурсами, а не по количеству выявленных нарушений и размеру применённых санкций.

Кроме того, объектами контроля выступают также граждане, не осуществляющие предпринимательскую деятель-



ность, и используемые ими производственные объекты.

Снизить административное давление планируется за счёт дифференцированного внимания к объектам контроля в зависимости от тяжести вреда,

проводимой гражданами и организациями самостоятельно.

КОМУ ИНТЕРЕСНО: всем юридическим лицам и гражданам.

СТАТУС ЗАКОНОПРОЕКТА: принят Госдумой РФ в первом чтении 21.02.2018.

и установления зон с особыми условиями использования территории».

О ЧЁМ: законопроект предусматривает дополнение Земельного кодекса Российской Федерации новой главой XIX «Зоны с особыми условиями использования территории».

Следует отметить, что правообладатели земельных участков, осуществляя

ЭФФЕКТИВНОСТЬ РАБОТЫ КОНТРОЛИРУЮЩЕГО ОРГАНА
БУДЕТ ОЦЕНИВАТЬСЯ ПО ДИНАМИКЕ СНИЖЕНИЯ ПОТЕНЦИАЛЬНОГО
ВРЕДА В СООТНОШЕНИИ С ЗАТРАЧЕННЫМИ НА ЭТО РЕСУРСАМИ,
А НЕ ПО КОЛИЧЕСТВУ ВЫЯВЛЕННЫХ НАРУШЕНИЙ И РАЗМЕРУ
ПРИМЕНЁННЫХ САНКЦИЙ.

который они могут причинить, статистики причинения вреда и ряда других факторов. Предполагается, что система управления рисками увеличит сроки между проверками и создаст для бизнеса возможность перехода на более низкую категорию риска в случае добросовестного поведения.

Законопроект также предусматривает, что действия по контролю могут осуществляться с учётом оценки соблюдения обязательных требований,

ЗОНЫ С ОСОБЫМИ УСЛОВИЯМИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТЕРРИТОРИИ – КАК НЕ НАРУШИТЬ ОГРАНИЧЕНИЯ?

НАЗВАНИЕ: проект Федерального закона № 302180-7 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования осуществления градостроительной деятельности

строительство, могут даже не подозревать, что они нарушают ограничения, связанные с установленными на территории земельного участка зонами с особыми условиями использования территории («Зоны с особыми условиями», «Зоны»). Указанное, как правило, связано с отсутствием публичного доступа к сведениям о таких Зонах. При этом нарушение ограничений, связанных с данными Зонами, может стать основанием для сно-

Принят закон,
утверждающий
механизм
использования
синдицированного
кредита.

са построенного объекта (см., например, определение Верховного Суда РФ от 27.09.2016 № 309-ЭС16-5381).

Вносимые законопроектом в Земельный кодекс РФ изменения призваны способствовать решению указанных проблем.

Законопроект, в частности, предусматривает порядок и случаи сохранения зданий, сооружений, построенных

КОМУ ИНТЕРЕСНО: правообладателям земельных участков, объектов капитального строительства; государственным органам; владельцам объектов трубопроводного транспорта, объектов электроэнергетики и иных объектов, в связи с нахождением которых на земельном участке подлежат установлению соответствующие Зоны с особыми условиями.

Законопроект, в частности, предусматривает порядок и случаи сохранения зданий, сооружений, построенных в границах Зон с особыми условиями.

в границах Зон с особыми условиями; случаи возмещения убытков, причинённых сносом зданий, сооружений; правила установления, изменения и прекращения данных Зон; основания и условия выплаты возмещения правообладателям земельных участков, пользование которыми невозможно в связи с установлением (изменением) соответствующих Зон.

СТАТУС ЗАКОНОПРОЕКТА: принят Госдумой РФ в первом чтении 21.12.2017.

Синдицированный

КРЕДИТ: ПРАВИЛА ПОЛЬЗОВАНИЯ

НАЗВАНИЕ: Федеральный закон от 31.12.2017 № 486-ФЗ «О синдицированном кредите (займе) и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

О ЧЁМ: новый Федеральный закон регулирует отношения по предоставлению займщику займа или кредита несколькими займодавцами (кредиторами), которые действуют совместно, а также отношения между такими займодавцами (кредиторами). Федеральный закон закрепляет круг лиц, которые вправе входить в синдикат кредиторов, закрепляет права и обязанности кредитного управляющего, а также порядок принятия решений синдикатом кредиторов. Заёмщиком по синдицированному кредиту может быть юридическое лицо или индивидуальный предприниматель. Договор синдицированного кредита должен быть заключён в письменной форме. Несоблюдение письменной формы влечёт ничтожность договора.

Данный Федеральный закон также вносит изменения в Основы законодательства о нотариате, а также в ряд



SHUTTERSTOCK.COM



SHUTTERSTOCK.COM

иных законов (в частности, в ФЗ «О рынке ценных бумаг», «Об обществах с ограниченной ответственностью», «Об ипотеке» и др.).

КОМУ ИНТЕРЕСНО: кредитным организациям и иным потенциальным кредиторам, а также всем юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям – потенциальным заёмщикам.

ВСТУПИЛ В СИЛУ: 1 февраля 2018 г.

Второй этап амнистии капиталов

НАЗВАНИЕ: Федеральные законы от 19.02.2018 № 33-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О добровольном декларировании физическими лицами активов и счетов (вкладов) в банках и о внесении изменений в отдельные законода-

тельные акты Российской Федерации"», от 19.02.2018 № 34-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 3 Федерального закона "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации (в части налогообложения прибыли контролируемых иностранных ком-

пании операций с имуществом, счетами или контролируемые иностранными компаниями (КИК)). При этом сами КИК от уплаты налогов на прибыль или имущество не освобождаются. Декларация предоставляется в любой налоговый орган в период с 01.03.2018 по 28.02.2019. Освобождаются от НДФЛ доходы, полученные при ликвидации КИК, если она завершена до

Предоставление специальной декларации освобождает от взыскания налогов, обязанность по оплате которых возникла до 01.01.2018 в результате совершения операций с имуществом, счетами или контролируемыми иностранными компаниями.

паний и доходов иностранных организаций)»», от 19.02.2018 № 35-ФЗ «О внесении изменений в статью 76.1 Уголовного кодекса Российской Федерации».

О ЧЁМ: определены условия второго этапа амнистии капитала.

Предоставление специальной декларации освобождает от взыскания налогов, обязанность по оплате которых возникла до 01.01.2018 в результате совер-

01.03.2019. Уведомление о КИК или об участии в иностранных организациях не считается просроченным при предоставлении его с декларацией и отражении в ней соответствующих сведений. До 01.03.2019 продлена возможность ликвидируемой КИК исключать из прибыли (убытка) доходы и расходы от реализации ценных бумаг или имущественных прав контролирующему или взаимозависимому лицу. Подача

специальной декларации освобождает от уголовной ответственности по ст. 193, чч. 1 и 2 ст. 194, ст.ст. 198, 199, 199.1, 199.2 Уголовного кодекса РФ за деяния, совершённые до 01.01.2018.

КОМУ ИНТЕРЕСНО: физическим и юридическим лицам.

ВСТУПИЛИ В СИЛУ: 19 февраля 2018 г.

ЗАКУПКИ ПО НОВЫМ ПРАВИЛАМ: ПРОТИВОРЕЧИВЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ

НАЗВАНИЕ: Федеральный закон от 31.12.2017 № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

О ЧЁМ: Закон вносит существенные изменения в Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Указанные изменения носят противоречивый характер. Ряд из них вводят более строгое регулирование закупок:

- устанавливается более детальное регулирование порядка осуществления конкурентных закупочных процедур (в частности, установлены минимальные сроки их проведения; порядок изменения закупочной документации, отмены закупки и сроки заключения договора);
- детально регламентируется порядок закупок у субъектов МСП¹: конкурентные закупки у субъектов МСП могут проводиться только в форме конкурса, аукциона, запроса предложений или запроса

котировок. Кроме того, такие закупки должны осуществляться в электронной форме на электронных площадках, включённых в утверждённый правительством перечень. Для иных конкурентных закупок режим либеральнее: заказчик может применять иные способы, предусмотренные его положением о закупках; электронная форма будет обязательна, только если это прямо предусмотрено положением о закупках; – устанавливаются требования к описанию объекта закупки, фактиче-

направлять информацию о договоре в реестр договоров; – из-под действия Закона № 223-ФЗ исключаются закупки у лиц, являющихся взаимозависимыми с заказчиком в соответствии с Налоговым кодексом РФ и указанных в положении о закупках заказчика.



Детально регламентируется порядок закупок у субъектов МСП: конкурентные закупки у субъектов МСП могут проводиться только в форме конкурса, аукциона, запроса предложений или запроса котировок. Кроме того, такие закупки должны осуществляться в электронной форме на электронных площадках, включённых в утверждённый правительством перечень.

ски аналогичные требованиям Закона № 44-ФЗ; – расширяется перечень оснований обжалования закупок в антимонопольный орган. Другие изменения, напротив, упрощают положение заказчиков: – смягчается режим проведения закупок у единственного поставщика: заказчики освобождаются от необходимости размещать информацию о таких закупках в ЕИС (если иное не предусмотрено положением о закупках). Потребуется лишь

КОМУ ИНТЕРЕСНО: субъектам Закона № 223-ФЗ, а также юридическим и физическим лицам, участвующим в закупках.

ОПУБЛИКОВАН/ВСТУПАЕТ В СИЛУ: основная часть поправок вступает в силу с 1 июля 2018 г. Отдельные изменения (расширение оснований для обжалования, исключение из-под действия Закона № 223-ФЗ отдельных закупок и др.) вступили в силу 31 декабря 2017 г.

БР

¹ Малого и среднего предпринимательства.

ПОЗВОЛЬТЕ
НАМ
ОСТАТЬСЯ
В ВАШЕМ
СЕРДЦЕ.*

Позвольте увлечь вас завораживающим видом на Красную площадь.

Позвольте окружить вас роскошью тонкого шелка и вишневого дерева.

Позвольте предложить вам негу теплой воды, подсвеченной кристаллами.

Позвольте превратить ваш отъезд из Москвы в прелюдию возвращения.



Забронировать номер и получить дополнительную информацию можно по телефону +7 495 225-88-88 или на сайте www.ritzcarltonmoscow.ru.



THE RITZ-CARLTON®
MOSCOW